

**Тема: «Результаты деятельности Уральского
межрегионального территориального
управления по надзору за ядерной и
радиационной безопасностью Федеральной
службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору в 2022 году»**



Руководитель управления
Останин Игорь Владимирович

15 февраля 2023 года



Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК В 2022 ГОДУ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии в 2022 году проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на год и планами работы отделов по следующим направлениям:

- проверка выполнения условий действия лицензий;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК В 2022 ГОДУ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения норм, правил при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при проектировании и конструировании;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК В 2022 ГОДУ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

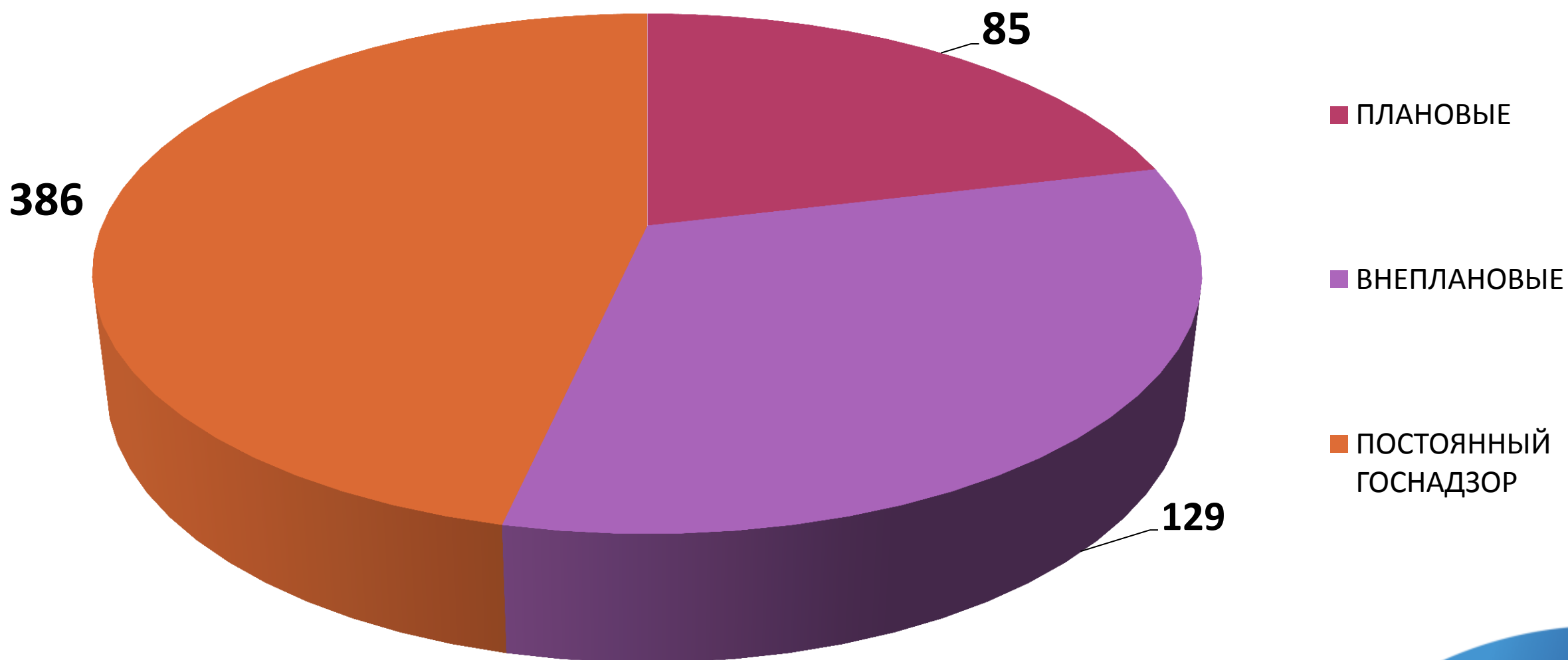
- проверка состояния физической защиты радиационных источников, пунктов хранения, радиоактивных веществ;
- проверка состояния антитеррористической защищённости ЯУ, РИ, ПХ ЯМ и РВ;
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и РАО в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.



Проверки, проведенные в 2022 году

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Всего проведено 600 проверки

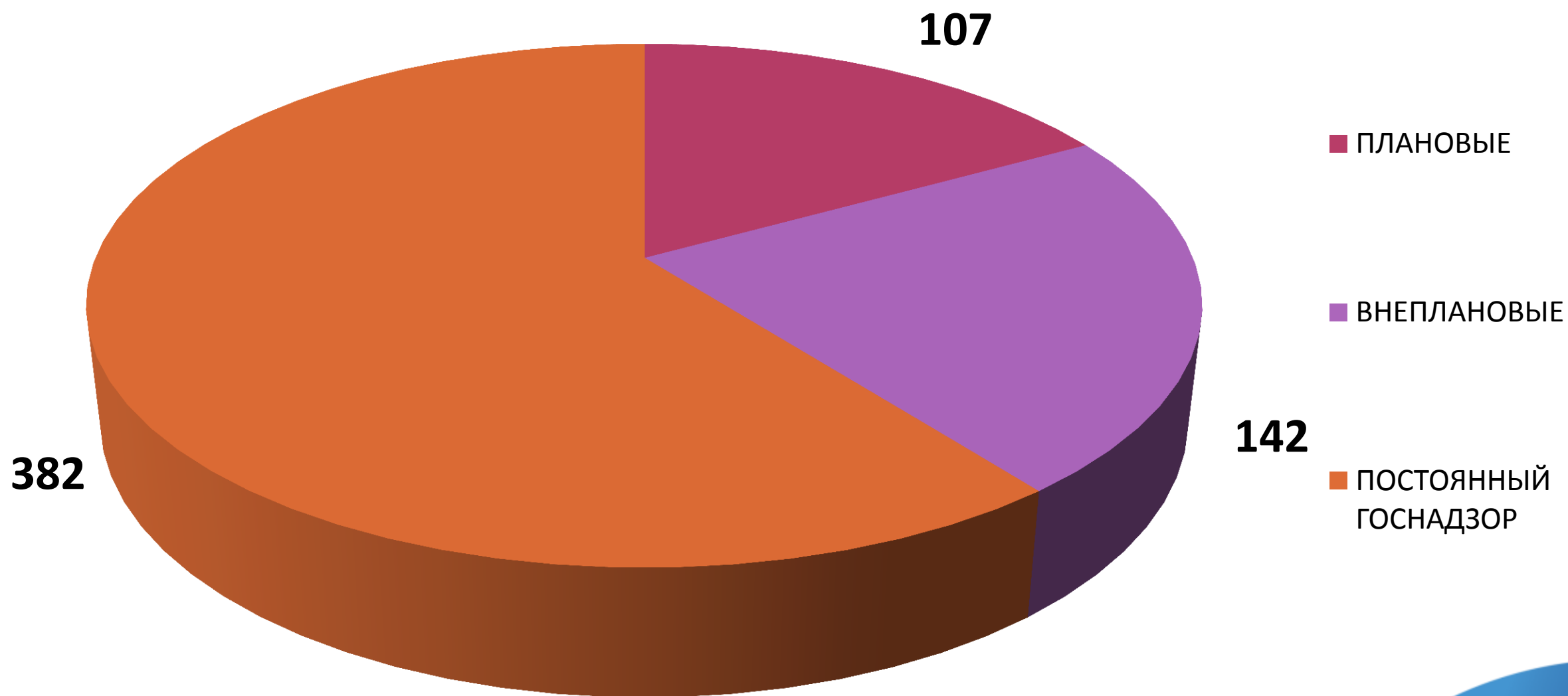




ПРОВЕРКИ, ПРОВЕДЕННЫЕ В 2021 ГОДУ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Всего проведено 631 проверок

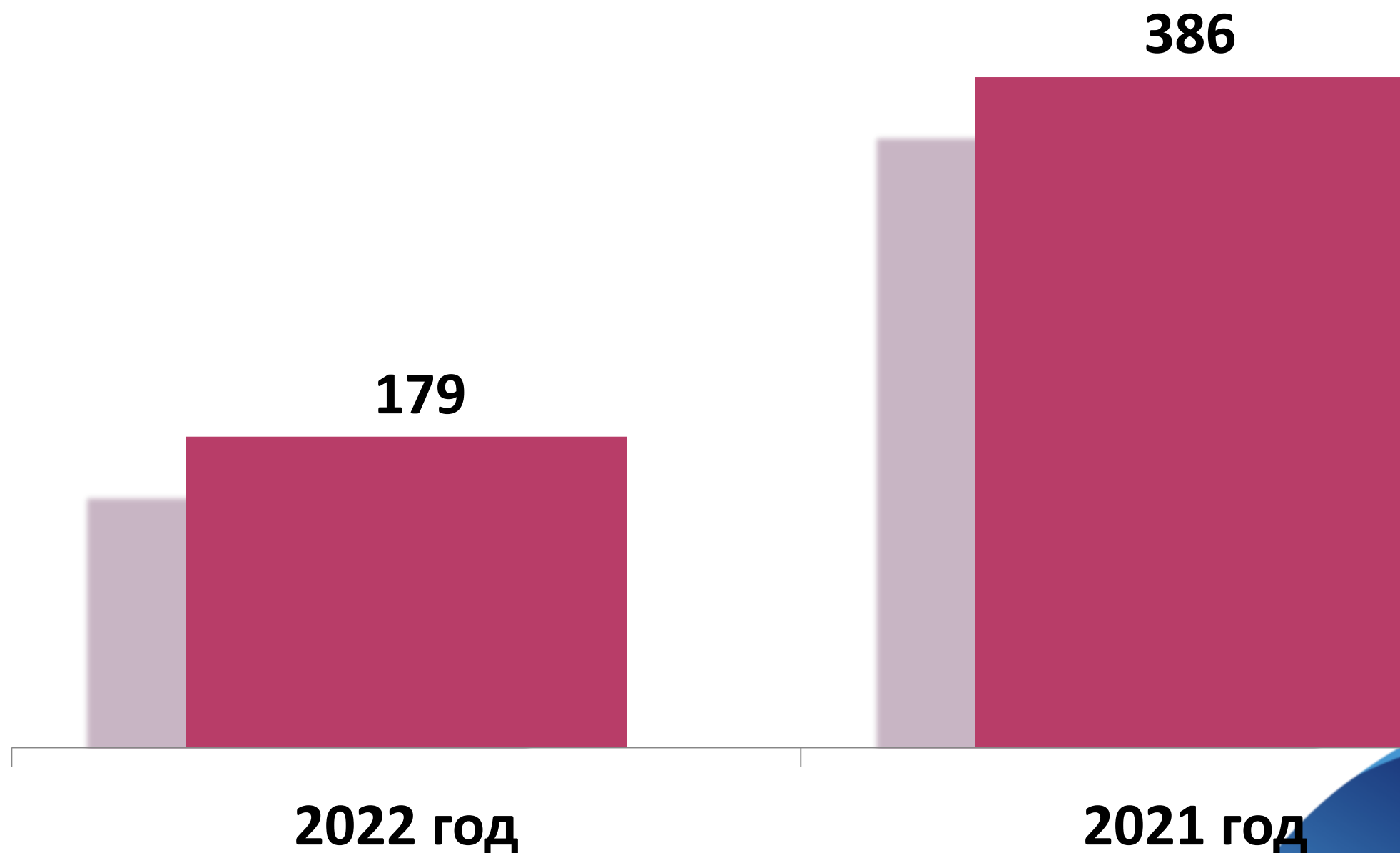




ДАННЫЕ ПО КОЛИЧЕСТВУ НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ПРОВЕРОК В 2022 г. (2021 г.)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

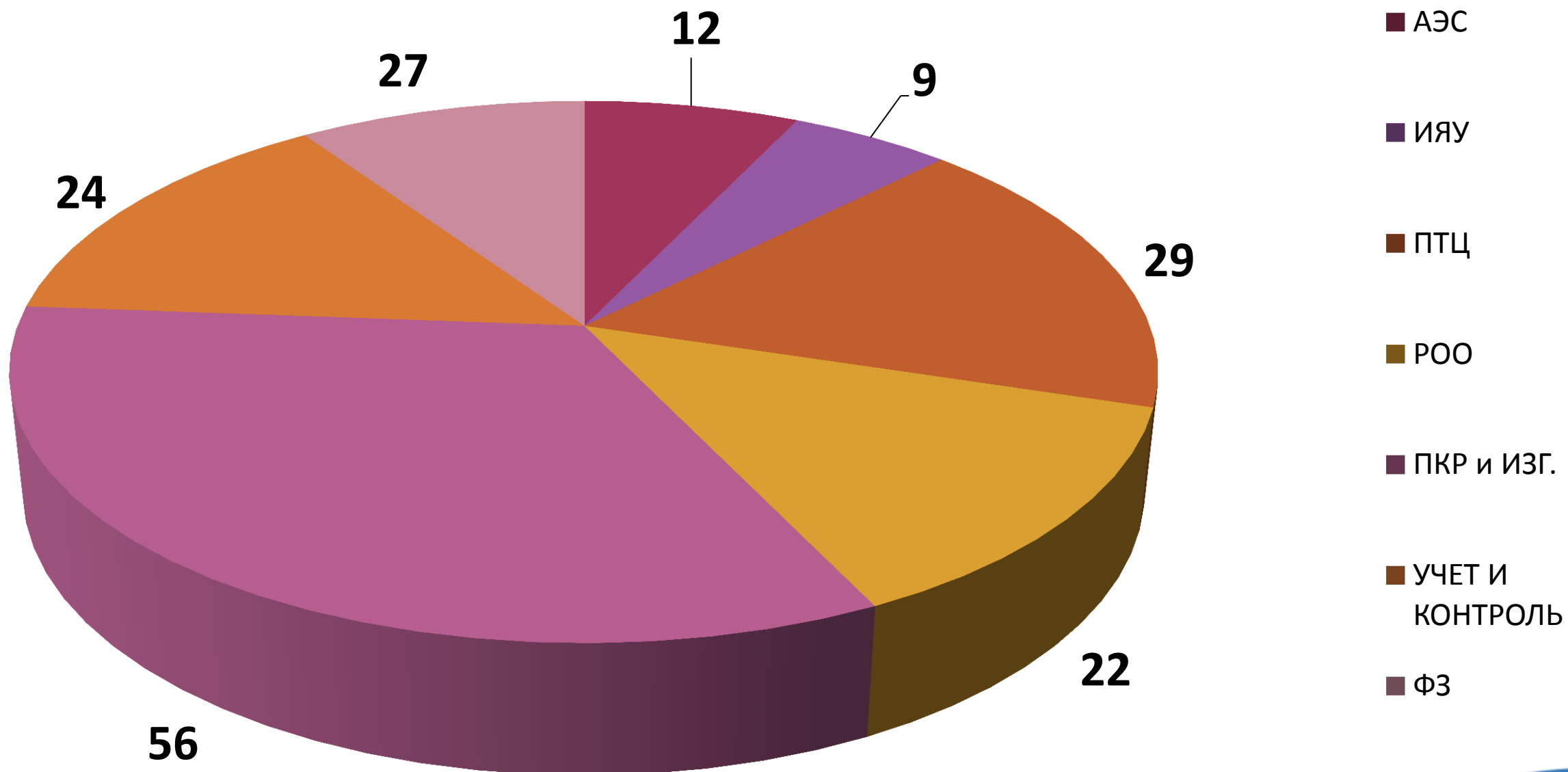
Всего в ходе проверок в 2022 году (2021 г.) выявлено нарушений обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии





КОЛИЧЕСТВО НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2022 ГОДУ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ





РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения должностными лицами Управления было проведено 14 проверок, выявлено 217 нарушений, из которых – 157 нарушений требований проектной документации, 49 нарушений требований к ведению исполнительной документации, 11 нарушений установленного порядка строительства. Выдано 1 предписание об устранении нарушений обязательных требований. За 2021 год было проведено 28 проверок, выявлено 67 нарушений, из которых – 58 нарушений требований проектной документации, 7 нарушений требований к ведению исполнительной документации, 2 нарушения установленного порядка строительства.



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УРАЛЬСКОГО МТУ ПО НАДЗОРУ ЗА ЯРБ РОСТЕХНАДЗОРА В 2022 ГОДУ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в 2022 году на поднадзорных объектах отмечено не было.



ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- эксплуатация радиационных источников после завершения назначенного (проектного) или продленного срока эксплуатации;
- несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества;
- не представление уведомлений об осуществлении деятельности по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности (п. 36.1 ФЗ № 170-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2012 № 1184 «О регистрации организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности»);



ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением производственно-технологической и отчетной документации предприятия;
- непроведение проверки выполнения и оценки результативности программы обеспечения качества, необеспечение контроля за выполнением и оценки результативности программы обеспечения качества;
- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
- нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля;
- не предоставление в Управление отчетов об итогах деятельности за прошедший год;
- невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;
- нарушение условий действия лицензий.



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2022 ГОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

По итогам проверок, проведенных в 2022 году за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено **60 дел об административных правонарушениях**, из которых:

- **44 дела** было возбуждено за нарушение требований норм и правил, ответственность за нарушение которых предусмотрена **ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ**;

- **6 дел** в отношении юридических лиц за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ;



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2022 ГОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

- **9 дел** было возбуждено за невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена **ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ**;
- **1 дело** в отношении юридического лица за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2022 ГОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Всего в 2022 году в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, юридических лиц и должностных лиц поднадзорных Управлению предприятий было вынесено **35 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 3 630 000 рублей и 21 административное наказание в виде ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.**

Кроме того, в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ Управлением в адрес юридических лиц в 2022 году было направлено **32 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.**



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2022 ГОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Основными мерами по предупреждению нарушений являлись:

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;
- информирование руководителей, иных должностных лиц и персонала поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований при обсуждении результатов проверок (мероприятий по контролю), а также в ходе бесед при проведении проверок теоретических знаний для получения разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Управления по итогам 1, 2, 3 кварталов 2022 года.



РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2022 ГОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Анализ результатов надзорной деятельности:

1. Снижение количества проведенных проверок на 5%.

Причины:

- преимущественное проведение тщательно подготовленных, комиссионных проверок (приоритет качества над количеством);
- нормирование распределения нагрузки на служащих (периодичность и продолжительность проверок).

2. Значительное снижение количества выявленных нарушений.

Причины:

- применение эффективных методов профилактики (предостережения, совещания, информирование и т.д.);
- сравнительно меньшее, по отношению к прошлому отчетному периоду, количество «новых» нормативных требований НПА;
- позитивные изменения в части повышения культуры безопасности на крупных ядерно-опасных объектах.



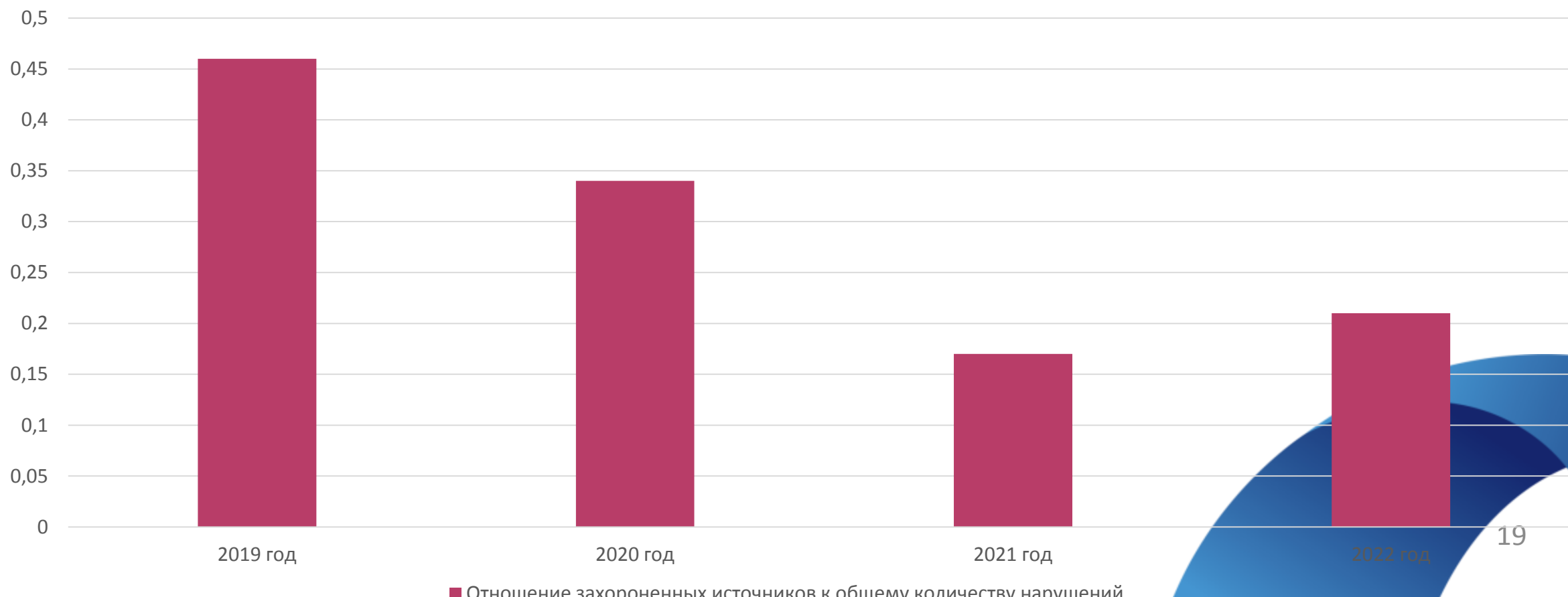
РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2022 ГОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

3. Поддержание количества захораниваемых радиационных источников при исследовании скважин на нефтегазовых месторождениях на достижимо низком уровне.

Причина - эффективность профилактических мероприятий (предостережения 2020-2022 годы, направленные на повышение качества разработки и реализации корректирующих мероприятий по результатам расследования нарушений на РОО).

Отношение нарушений с захоронением источников к общему количеству нерадиационных происшествий на РОО в 2022 году





РЕЗУЛЬТАТЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА 2022 ГОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

4. Значительное увеличение периода эксплуатации ядерно-опасных объектов в стационарном режиме работы (на мощности).

Причины:

- контроль эффективности планирования и реализации корректирующих мероприятий по результатам расследования нарушений;
- контроль готовности и качества ремонтных работ, технического обслуживания, технического освидетельствования проведенных в предыдущем отчетном периоде.

5. Увеличение количества примененных мер административного воздействия.

Причины:

- административный контроль соблюдения законодательства (ст.17 № 294-ФЗ);
- юридическая поддержка;
- повышение уровня квалификации служащих.



СВЕДЕНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ АДМИНИСТРАТИВНОГО И СУДЕБНОГО ОСПАРИВАНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

В 2022 году в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц, предоставляющих государственные услуги, в судах не оспаривались.

В отчетном периоде поднадзорной организацией и её должностным лицом были поданы в суды 3 заявления об обжаловании постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Управления. В удовлетворении заявления поднадзорной организации об отмене постановления о назначении административного наказания судом было отказано.

Судом кассационной инстанции удовлетворено заявление должностного лица об отмене постановления о наложении административного наказания, производство по делу прекращено в виду отсутствия события административного правонарушения.



СВЕДЕНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

В 2022 году в адрес Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора поступило **26** обращений граждан, из которых:

- **13** обращений переадресованы по компетенции;
- **12** обращений рассмотрены, подготовлены ответы по существу поставленных вопросов в установленные законодательством сроки;
- **1** обращение оставлено без ответа, так как оно являлось анонимным.

Во всех случаях, когда ответ давался по существу, Управлением осуществлялся контроль доставки ответа гражданину, а также уровень удовлетворенности качеством и полнотой данного разъяснения.

Спасибо за внимание!